

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind transmiterea unor imobile din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Transporturilor aflate în concesiunea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Dunării Maritime” - S.A. Galați în domeniul public al Județului Tulcea

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Infrastructura de transport naval din portul Tulcea aparține domeniului public al statului și este concesionată de către Ministerul Transporturilor, pe bază de contract de concesiune, în vederea administrării, Companiei Naționale “Administrația Porturilor Dunării Maritime” S.A. Galați (CN APDM SA Galați). Domeniul de activitate în care CN APDM SA Galați își desfășoară activitatea este cel cu privire la “Activități anexe pentru transporturi” - 522 cod CAEN. Activitatea principală a CN APDM SA Galați constă în: “Activități de servicii anexe transporturilor pe apă” - 5222 cod CAEN. În secundar, CN APDM SA Galați desfășoară și alte activități ce sunt prevăzute în Statutul acesteia, aprobat prin H.G. 518/1998 privind înființarea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Dunării Maritime” - S.A. Galați, cu modificările și completările ulterioare. CN APDM SA Galați are în principal următoarele atribuții: a) întreținerea, repararea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport naval ce i-a fost concesionată;
---	--

b) punerea la dispoziția tuturor utilizatorilor acestei infrastructuri, în mod liber și nediscriminatoriu;

c) asigurarea în permanență a adâncimilor minime în bazinele portuare și la dane și a semnalizării pe șenalele de acces și în porturi;

d) ținerea evidenței muncitorilor portuari care efectuează muncă specifică în porturi;

e) ducerea la îndeplinire, prin delegare de competență, a unor obligații ce revin statului român din acordurile și convențiile la care România este parte.

Totodată, CN APDM SA Galați funcționează în baza Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Codului Comercial, iar pe perioada în care statul este acționar majoritar se aplică și dispozițiile O.G. nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare.

Prin H.G nr. 538/2014 a fost transmis în proprietatea publică a județului Tulcea imobilul-*Teren* (fără construcții) în suprafață de 22.564 mp, situat în municipiul Tulcea, str. Portului nr.28, în vederea dezvoltării unor proiecte de interes public local.

Municipiul Tulcea deține în imediata vecinătate a proprietății județului Tulcea suprafața de teren de 16.588 mp, conform cărții funciare nr. 40 039/municipiul Tulcea.

Portul Tulcea este împărțit în trei sectoare specializate astfel:

- Portul Industrial Tulcea, având un front de acostare de 330 ml format din 2 dane-una fluvială și una maritimă unde se pot opera materii prime și o suprafață de teren portuar de 31.832 mp
- Portul Comercial Tulcea, având un front de acostare de 320 ml, unde se pot opera mărfuri generale, balast, etc și o suprafață de teren portuar de 28.927 mp.
- Zona Faleză Tulcea, având un front de acostare de 1557 ml, destinat transportului

de pasageri, agrementului, navelor turistice de croazieră, navelor de turism în Delta Dunării, aprovizionării navelor cu apă și energie.

În conformitate cu prevederile HG nr. 518/1998 modificată și completată prin HG nr. 598/2009 privind înființarea CN APDM SA Galați și prevederile OG nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, CN APDM SA Galați în calitate de administrație portuară are ca atribuție principală punerea la dispoziția tuturor utilizatorilor, în mod liber și nediscriminatoriu, infrastructura de transport naval ce i-a fost concesionată în baza contractului de concesiune nr. LO 3447/12.09.2008 încheiat între Ministerul Transporturilor și CN APDM SA Galați.

În acest sens, în Portul Industrial și Portul Comercial Tulcea, CN APDM SA Galați pune la dispoziția:

- operatorilor - terenuri portuare care aparțin domeniului public al statului, prin încheiere de contracte de închiriere;
- chiriașilor – spații administrative și mijloace fixe care aparțin domeniului privat al companiei, prin contracte de închiriere;
- navelor - infrastructura de transport naval care aparține domeniului public al statului, prin încheierea de contracte de prestări servicii încheiate cu proprietarii/operatorii navelor sau agenții acestora, la solicitarea acestora;
- navelor - servicii de aprovizionare cu apă și energie prin contracte de prestări servicii încheiate cu proprietarii/operatorii navelor, la solicitarea acestora.

Veniturile realizate în Portul Tulcea sunt rezultate din:

- închiriere teren portuar - domeniu public al statului;
- închiriere bunuri proprii: spații situate în Gara Fluvială Tulcea, platforma portuară adiacentă Gării Fluviale Tulcea, rețele

	electrice din Portul Industrial și Comercial; - aplicare tarife portuare pentru staționare pontoane la cheu, staționare nave la cheu sub/fără operațiuni, aprovizionare nave cu apă și energie. Cheltuielile înregistrate în Portul Tulcea sunt aferente activității de exploatare a bunurilor din domeniu public al statului și a bunurilor proprii reprezentând: amortizare, reparații și întreținere, dragaj, redevență, personal, taxe și impozite, etc.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se propune transmiterea unor imobile, situate în zona Falezii Tulcea, din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și date în concesiune Companiei Naționale Administrația Porturilor Dunării Maritime S.A. Galați în domeniul public al Județului Tulcea. Bunurile care se propun a fi transmise prin prezentul proiect de act normativ nu aparțin proprietății exclusive a statului, acestea putând fi declarate ca bunuri de interes public județean, în conformitate cu prevederile pct. II.4 din Anexa la Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare. Deasemenea, interesul public județean este justificat și prin faptul că terenul pe care sunt situate bunurile imobile propuse a fi transmise aparține proprietății publice a județului Tulcea, conform H.G nr. 538/2014. Interesul public național nu mai există în cauză, întrucât actualmente, utilizarea acestei infrastructuri este realizată numai de către agenți economici și instituții de interes local. Județul Tulcea este de acord cu preluarea bunurilor, fapt confirmat prin Hotărârea Consiliului Județean Tulcea nr. 80/25.11.2016, modificată și completată prin Hotărârea nr.15/27.01.2017. Măsurile luate prin prezentul proiect de act normativ nu afectează activitatea Companiei Naționale Administrația Porturilor Dunării Maritime S.A. Galați, aceasta putându-și continua activitatea și opera în aceleași condiții cu ceilalți prestatori, atât în zona faleză Tulcea cât și în portul industrial și portul comercial, în condițiile prevăzute de dispozițiile legale în vigoare. Principală activitate economică care se

derulează în Județul Tulcea este activitatea de turism în Delta Dunării care include turismul individual și de grup precum și turismul cu nave de croazieră. În cursul anului 2015 s-au înregistrat 69.000 de turiști cazați la nivelul infrastructurilor de cazare existente în județul Tulcea și circa 100.000 de turiști înregistrați pe navele de croazieră care au folosit infrastructura de transport din portul Tulcea.

Totodată, trebuie subliniat faptul că singurul mod de transport al locuitorilor între localitățile din Delta Dunării îl constituie transportul pe apă, serviciu public subvenționat de la bugetul de stat, în conformitate cu legislația în vigoare.

Pentru derularea în condiții de siguranță și confort a transportului cu nave atât pentru activitățile turistice cât și pentru transportul localnicilor între localitățile Deltei este necesară o infrastructura modernă și suficientă.

În prezent, infrastructura existentă nu mai corespunde cerințelor actuale. Nu există cheuri destinate acostării navelor și pontoanelor, legătura acestora cu malul făcându-se prin pasarele care nu ofera condițiile necesare de siguranță și confort.

Principala sursă de venituri a CN APDM Galați o constituie sumele încasate în baza contractelor de închiriere a terenurilor portuare, din tarifele aplicate navelor pentru acostarea la mal pentru operațiuni sau staționare și din tarifele de refurnizare a utilităților.

Din păcate, aceste tarife se stabilesc unilateral și netransparent, fără a se ține seama de caracterul sezonier al activității de turism și fără consultarea în acest sens a operatorilor economici implicați.

Față de cele de mai sus, transferul bunurilor imobile propus prin prezentul act normativ ar avea efecte pozitive asupra activității economice a Județului Tulcea și a agenților economici din zonă din următoarele motive:

- Toate veniturile obținute prin utilizarea respectivelor elemente de infrastructură ar fi folosite numai pentru întreținerea, repararea și modernizarea respectivei infrastructuri;

- Tarifele percepute pentru utilizarea infrastructurii de transport vor fi stabilite cu consultarea operatorilor economici și ținându-se cont de activitățile desfășurate și de caracterul

sezonier al acestora;

-Se vor elimina disfuncționalitățile privind modul de alocare a danelor. Consiliul Județean Tulcea este organismul care cunoaște cel mai bine problemele agenților economici care desfășoară activități de turism și conexe turismului. În acest sens, alocarea danelor s-ar face cu consultarea agenților economici interesați, ținându-se cont în același timp de tipul serviciilor prestate și anume servicii publice de transport, turism organizat sau individual sau servicii afectate persoanelor private;

-Se va asigura un management unitar al zonei Faleză Tulcea. În momentul de față, elementele de infrastructură de transport, cât și infrastructura destinată furnizării de utilități se află atât în proprietatea Județului Tulcea cât și în concesiunea /proprietatea APDM Galați.

Prin trecerea tuturor acestor elemente de infrastructură în proprietatea Județului Tulcea, se pot elabora programe și implementa proiecte de consolidare a malurilor și de refacere a magistrelor de apă și canalizare, în vederea eliminării fenomenelor care au ca efect afectarea aliniamentelor de blocuri situate pe faleza Tulcea.

Un alt aspect important care trebuie subliniat este acela că în programul financiar 2014 – 2020 al Uniunii Europene au fost prevăzute fonduri importante prin mecanismul investițional ITI care se adresează direct Deltei Dunării cu 38 de localități arundate printre care și Municipiul Tulcea, având ca destinație dezvoltarea Deltei Dunării. Strategia de Dezvoltare Integrată a Deltei Dunării, document programatic care stă la baza prealocării celor 1,120 miliarde euro, prevede modernizarea zonei portuare și refacerea infrastructurii de acostare, promenadă și instalațiile care subtraversează zona falezei.

Având în vedere cele de mai sus se consideră că întreținerea, modernizarea, dezvoltarea și managementul infrastructurii de transport existente destinate activităților de turism precum și utilizarea fondurilor europene destinate proiectelor de dezvoltare a turismului, incluzând aici și bunurile proprietate publică care vor face obiectul acestor proiecte pot fi coordonate mai bine de către autoritățile locale respectiv Consiliul Județean Tulcea.

Unitatea Administrativ Teritorială Județul

	Tulcea prin Consiliul Județean Tulcea ar putea utiliza mult mai eficient veniturile realizate din activitatea de turism prin utilizarea infrastructurii de transport și ar putea asigura fondurile necesare pentru o mai bună exploatare a acestei infrastructuri. Bunurile proprietate publică a statului care urmează să fie transmise în domeniul public al Județului Tulcea sunt prevăzute în anexa acestui proiect de lege.
3. Alte informații	Intenția de reglementare a prezentului proiect de act normativ a fost promovată inițial sub forma unui act normativ la nivel de hotărâre de Guvern, însă prin adresa nr. 2/5148/30.01.2017, Ministerul Justiției comunică faptul că, soluțiile propuse nu pot fi promovate printr-un act normativ la nivel de hotărâre de Guvern, ci doar prin lege organică. Având în vedere opinia exprimată de Ministerul Justiției și în conformitate cu articolul 860 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, prevedere potrivit căreia "bunurile care formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale potrivit unei legi organice nu pot fi trecute din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ teritoriale sau invers decât ca urmare a modificării legii organice", a fost elaborat prezentul proiect de lege.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

-mii lei-

Indicatori	Anul cu- rent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2017	2018	2019	2020	2021	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, pentru bugetul de stat și bugetele locale. a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii.impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	1.200	1.300	1.500	1.700	2.000	1540
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, pentru bugetul de stat și bugetele locale. a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal	1.200	1.300	1.500	1.700	2.000	1540

ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus. a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul .					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul .					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielile bugetare.	Toate veniturile obținute vor fi utilizate pentru asigurarea funcționării și dezvoltării portului Tulcea. Urmarea preluării dreptului de proprietate publică a zonei menționate de către Județul Tulcea prin Consiliul Județean Tulcea, structura și numărul de personal vor fi redimensionate, numărul de posturi de conducere se va reduce, iar cheltuielile indirecte privind administrarea vor scădea.					
7. Alte informații.	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1) Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a	a) Ministerul Transporturilor împreună cu Ministerul Finanțelor Publice vor opera modificările intervenite în inventarul centralizat al
--	--

proiectului de act normativ, b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006, cu modificările și completările ulterioare.
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul nu are legătura cu aceasta.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul nu are legătura cu aceasta.
4) Hotărârri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul nu are legătura cu aceasta.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu are legătura cu aceasta.
6) Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.

4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul. E necesar avizul CSAT, conform adresei Ministerului Justiției 2/5148/30.01.2017. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu au fost identificate.

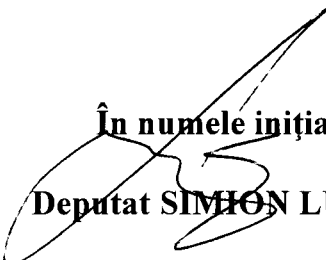
Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a **Măsurile de implementare**

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Semnarea protocolului de predare – primire a bunurilor imobile proprietate publică între părțile interesate. Înscrierea mențiunilor necesare la oficiul registrului comerțului.
2) Alte informații	Nu au fost identificate.


În numele inițiatorilor,
Deputat SIMION LUCIAN